



0 Introducció

0.1. El camí cap un desenvolupament sostenible: de la Cimera de Rio fins a la conferència de Hannover

El 1992 es va celebrar a Rio de Janeiro la *Cimera per la Terra*, anomenada també Conferència de les Nacions Unides pel Medi Ambient i el Desenvolupament. De la Cimera per la Terra en va sorgir l'*Agenda 21*, que incideix en les polítiques i estratègies que els països han d'emprendre en l'àmbit mundial cap el desenvolupament sostenible, " ...un desenvolupament que satisfaci les necessitats del present sense comprometre la possibilitat de les futures generacions per a satisfer les seves pròpies necessitats...".

L'Agenda 21 de la Conferència de Rio reconeix que difícilment podran dur-se a terme les transformacions necessàries per a la sostenibilitat del desenvolupament als seus distints nivells, sense l'assumpció de tals objectius per part dels poders locals.

L'any 1994 es va celebrar a Aalborg (Dinamarca) la Primera Conferència Europea de Ciutats i Pobles Sostenibles, on es va redactar la *Carta d'Aalborg*, que instava els municipis a iniciar, seguint la filosofia de l'Agenda 21 de la Cimera de la Terra, el procés de les Agendes 21 Locals per al desenvolupament sostenible d'aquests municipis. Actualment hi ha prop de 650 municipis (inclou també entitats supramunicipals) d'Europa que han signat la Carta d'Aalborg, entre ells el municipi de Son Servera.

L'any 1996 tingué lloc a Lisboa (Portugal) la Segona Conferència Europea de Ciutats i Pobles Sostenibles, on donant continuïtat a la Carta d'Aalborg, es va generar el document "*De la Carta a l'acció*" orientat a aprofundir el procés cap a l'elaboració de l'Agenda 21 Local.

El febrer de l'any 2000 tingué lloc a Hannover (Alemanya) la Tercera Conferència de Ciutats i Pobles Sostenibles on, a partir de l'avaluació dels progressos en el camp de la sostenibilitat en molts municipis, es declara el compromís de seguir treballant en el camí del desenvolupament sostenible.

A l'agost de 2002, l'Assemblea General de les Nacions Unides va dur a terme la Cimera Mundial pel Desenvolupament Sostenible, 10 anys més tard de la Cimera de Rio, és a dir, 10 anys després del sorgiment de les agendes 21. La Cimera "Rio+10" es celebrà a Johannesburg, Sud-àfrica, i reuní caps d'estat i de govern que, al més alt nivell polític, reafirmaren l'adhesió de la comunitat mundial al Desenvolupament Sostenible i revisaren l'aplicació dels acords presos fa deu anys a la Cimera de Rio.

Finalment, el juny de 2004 s'ha celebrat a Aalborg, la quarta Conferència de Ciutats i Pobles Sostenibles. Aquesta conferència, que pren el nom d'Aalborg + 10 vol avaluar els progressos i els obstacles per la implantació d'actuacions locals sostenibles.

Dins aquest context global l'Ajuntament de Son Servera, amb el suport inicial del Consell Insular, l'any 2002 va iniciar el procés d'elaboració de l'Auditoria Municipal de Son Servera, que culmina amb el Pla Acció Local cap a la Sostenibilitat (PALS) que a continuació es detalla. El PALS de Son Servera, és el document estratègic que ha de servir de base per al desenvolupament de l'Agenda 21 Local.

0.2. El Pla d'Acció Local Cap a la Sostenibilitat. Objectius i metodologia

El Pla d'Acció Local Cap a la Sostenibilitat (PALS) de Son Servera és un pla estratègic que integra els diferents aspectes socials, ambientals i econòmics seguint els principis d'un desenvolupament sostenible.

El Pla d'Acció Local es concep com un projecte integral, global i participatiu:

- Integral, perquè afecta directament a l'Ajuntament, però també a les entitats, institucions i sectors amb més capacitat de decisió en el municipi, amb una clara sentit de cooperació entre el sector públic i privat.

“En l'àmbit local té una importància clau els enfocaments basats en la comunitat per assolir el desenvolupament sostenible. En particular, cal emprendre esforços per establir la cooperació entre el sector privat i les autoritats locals per poder avançar, per exemple, en una major eco-eficiència en els productes i serveis” (Conferència de Turku, Finlàndia 1998. Noticiari Campaña Europea, 15: 6).

- Global, perquè planteja de manera transversal un conjunt d'estratègies i actuacions que han de fer caminar el municipi cap un desenvolupament sostenible.
- Participatiu, perquè la participació ciutadana es considera un element clau en el procés per obtenir el consens social i per assolir els objectius plantejats.

El Pla d'Acció Local (PALS) de Son Servera s'estructura jeràrquicament en línies estratègiques, programes d'actuació i accions:

- Línies estratègiques: definició de les línies estratègiques d'actuació que han de definir la política municipal cap a la sostenibilitat.
- Programes d'actuació: camps concrets d'actuació dins de cada línia estratègica.
- Accions i projectes: concreta els projectes, treballs i accions concretes que es proposa portar a terme.

Les accions es defineixen mitjançant unes fitxes estandarditzades. Cadascuna de les fitxes detalla la línia estratègica i el programa d'actuació on s'emmarca l'acció, es fa una descripció detallada de l'acció i dels objectius que es volen complir, i finalment es fa una valoració, bàsicament qualitativa, sobre diversos aspectes relacionats amb l'aplicació de l'acció (terminis d'execució, prioritat, fonts de finançament, sectors involucrats en l'execució, valoració econòmica).



Els aspectes considerats en aquesta valoració són:

- **Terminis:** es valora l'horitzó temporal d'implantació de l'acció, diferenciant si el termini és curt o immediat (< 1 any), mitjà (1 – 4 anys) o llarg (4 – 8 anys).
- **Prioritat:** Indica l'ordre que cal realitzar les accions dins d'un mateix termini de temps. Es valora en màxima (o elevada), mitjana i baixa. D'altra banda, les accions que durant el fòrum de debat de Pla d'Acció Local, s'han considerat com a importants s'adjunta el símbol 
- **Sectors involucrats en la seva execució:** es valora el grau de competència municipal per a portar a terme l'acció. En algunes accions l'Ajuntament pot fer poc més que de mediador o d'impulsor, mentre que en d'altres n'és el principal responsable. El codi d'identificació d'organismes i institucions implicats amb aquesta execució és el mateix requadre de les possibles fonts de finançament (proper quadre).
- **Fonts de finançament:** es valora la possibilitat de trobar subvencions o ajuts per a l'aplicació de la mesura, indicant les institucions i organismes que poden finançar l'acció. El codi d'identificació d'organismes i institucions és el següent:

AAVV	Associacions de Veïns
AMPA	Associació de Mares i Pares d'Alumnes
ASJ	Aigües Son Jordi
ASS	Ajuntament de Son Servera
ASSa	Aigües Son Sard
BM	Bombers de Mallorca
CARP	Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca
CEC	Conselleria d'Educació i Cultura
CIM	Consell Insular de Mallorca
CMA	Conselleria de Medi Ambient
COPHT	Conselleria d'Obres Públiques, Habitatge i Transport
CSC	Conselleria de Salut i Consum
CSTP	Companyies de Servei de Transport Públic
CT	Conselleria de Turisme
CTF	Conselleria de Treball i Formació
DGB	Direcció General de Biodiversitat
DGCPEEA	Direcció General de Caça, Protecció d'Espècies i Educació Ambiental
DGE	Direcció General d'Energia
DGOPT	Direcció General d'Obres Públiques i Transport
DGP	Direcció General de Patrimoni
DGRH	Direcció General de Recursos Hídrics
DGSPP	Direcció General de la Salut Pública i Participació
DIC	Direcció Insular de Carreteres
DIGR	Direcció Insular de Gestió de Residus
DIOT	Direcció Insular d'Ordenació del Territori
DISTE	Direcció Insular de Serveis Tècnics i Emergències
EF	Es Forats
ISS	Institut de Serveis Socials
LD	Ladaria S.L.
PTA	Parc de Tecnologies Ambientals

- Valoració econòmica: es valora el grau d'inversió necessari per a portar a terme l'acció. El grau d'inversió s'estima sempre que sigui possible. Es valora com a organitzatiu i/o tècnic quan la inversió depèn bàsicament de tasques tècniques o gestions que pot dur a terme l'Ajuntament.
- Indicadors de seguiment: es determinen els hipotètics indicadors vàlids per tal d'analitzar l'evolució o seguiment de l'acció (si té una tendència positiva o bé negativa)



0.3. Definició de les línies estratègiques i els programes d'actuació

El Pla d'Acció Local de Son Servera, s'estructura en 12 línies estratègiques, que es desenvolupen en diferents programes d'actuació, concretats en accions i projectes.

La síntesi de les línies estratègiques i els programes d'actuacions són els següents:

Línia Estratègica I: LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN EL PLA D'ACCIÓ LOCAL	
Σ	Programa 1. ARTICULAR LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN EL PALS I IMPULSAR ELS CANALS D'INFORMACIÓ CIUTADANA
Línia estratègica II: EQUILIBRAR I RACIONALITZAR EL CONSUM D'AIGUA	
Σ	Programa 2.1. FOMENT DEL CONSUM RACIONAL D'AIGUA A SON SERVERA
Σ	Programa 2.2. APLICACIÓ DE NOVES TECNOLOGIES
Línia estratègica III: COORDINAR UNA ÒPTIMA GESTIÓ DELS RESIDUS	
Σ	Programa 3.1. MARC NORMATIU QUE GARANTEIXI LA CORRECTE GESTIÓ
Σ	Programa 3.2. CREACIÓ D'UN SERVEI QUE ASSEGURI UNA CORRECTE SEPARACIÓ EN ORIGEN
Σ	Programa 3.3. ELABORACIÓ D'UN PLA PER PROMOURE L'ÚS CORRECTE DELS RESIDUS
Línia estratègica IV: OPTIMITZAR EL CONSUM ENERGÈTIC I FOMENT DE L'ÚS DE LES ENERGIES RENOVABLES	
Σ	Programa 4.1. ELABORACIÓ D'ESTUDIS PER ACONSEGUIR UN ESTALVI I UN CONSUM MÍNIM ENERGÈTIC MUNICIPAL
Σ	Programa 4.2. PROMOCIÓ DE L'ÚS DE LES ENERGIES RENOVABLES
Línia estratègica V: GESTIÓ DEL RISC	
Σ	Programa 5.1. PLA PER EVITAR LES INUNDACIONS
Σ	Programa 5.2. PLA PER EVITAR ELS INCENDIS

Línia estratègica VI: GESTIÓ DEL PATRIMONI RURAL

- Σ Programa 6.1. GESTIÓ DELS CAMINS RURALS MUNICIPALS
- Σ Programa 6.2. PROJECTAR UN PLA DE MILLORA DE POSSESSIONS I FINQUES AGRÍCOLES

Línia estratègica VII: GESTIÓ DEL MEDI NATURAL

- Σ Programa 7.1. CONTROL DE LA FAUNA I FLORA EXISTENT EN EL MUNICIPI
- Σ Programa 7.2. PLANS DE PREVENCIÓ I EMBELLIMENT DEL MEDI NATURAL

Línia estratègica VIII: ACTUACIONS ASSOCIADES A LA MOBILITAT MUNICIPAL

- Σ Programa 8.1. PLANIFICACIÓ DE LA MOBILITAT
- Σ Programa 8.2. FOMENT DE LA MOBILITAT SOSTENIBLE
- Σ Programa 8.3. REESTRUCTURAMENT DELS APARCAMENTS. NOUS SISTEMES DE GESTIÓ

Línia estratègica IX: MILLORAR LA QUALITAT DE L'ESPAI URBÀ

- Σ Programa 9.1. ANÀLISI DE MESURES DE MILLORA URBANÍSTICA MUNICIPAL

Línia estratègica X: ASSOLIR UNA GESTIÓ ÒPTIMA DELS SERVEIS MUNICIPALS

- Σ Programa 10.1. MILLORA DE LA GESTIÓ DELS SERVEIS MUNICIPALS
- Σ Programa 10.2. DOTACIÓ DE NOUS SERVEIS MUNICIPALS

Línia estratègica XI: QUALITAT SANITÀRIA A L'ABAST DEL CIUTADÀ

- Σ Programa 11.1. ANALITZAR L'ESTRUCTURA SANITÀRIA ACTUAL DE SON SERVERA I INFORMAR SOBRE EL SERVEI QUE S'OFEREIX

Línia estratègica XII: LÍNIES TRANSVERSALS

- Σ Programa 12.1. ESTABLIR UN MARC DE CONTROL DE LES ACTIVITATS ECONÒMIQUES
- Σ Programa 12.2. FOMENTAR UN SON SERVERA MÉS SILENCIÓS
- Σ Programa 12.3. ESTABLIR UN PLA DE CONSCIENCIACIÓ RELACIONAT AMB TOTS ELS ASPECTES AMBIENTALS EXISTENTS A SON SERVERA